



Lahden kaupunki
PL 202
15101 LAHTI

Hakemuksenne 28.11.2022

Päätös haetusta avustuksesta Kaupunkien vesien hallintaan ja haitallisten aineiden vähentämiseen, alueidenkäyttö

Ympäristöministeriö ja Etelä-Savon ELY-keskus avasivat 18.10.2022 hakumenettelyn 18.10.–30.11.2022 väliselle ajalle vesiensuojelun tehostamisohjelman kaupunkien vesien hallinnan ja haitallisten aineiden vähentämisen hankkeiden avustamiseksi.

Lahden kaupunki ja hankkeen osatoteuttaja Hollolan kunta (yhteishanke) ovat hakeneet 28.11.2022 saapuneella hakemuksellaan 54 720 euroa avustusta hankkeeseen *Talvisaikainen hulevesien hallinta, riskien tunnistaminen ja maankäytön suunnittelu*. Hakemuksen mukaan hankkeen kokonaiskustannukset ovat 68 400 euroa (alv 0 %), johon hakijat ovat hakeneet avustusta 54 720 euroa (80 %).

Hakija Lahden kaupunki on toimittanut 21.2.2023 tarkennukset kustannuserittelyä koskien sekä hankkeen tiivistelmän ja viestintäsuunnitelman. Hankeen tarkennetut kokonaiskustannukset ovat 68 371 euroa (alv 0 %), johon hakija hakee avustusta 54 697 euroa (80 %). Hakija on esittänyt vaaditut selvitykset hankkeesta ja tuen saajaa koskevista edellytyksistä.

Päätös

Hankkeen hyväksyttävät kustannukset ovat 68 371 euroa (alv 0 %).

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus myöntää hakijalle avustusta 54 697 euroa, kuitenkin enintään 80 % toteutuneista hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista. Hankkeen toteuttamisessa on noudatettava tämän päätöksen avustusehtoja.

Yhteishankkeen toteuttamiseen osallistuvat
Lahden kaupunki (0149669-3)
Hollolan kunta (0146248-5)

Hankkeen kokonaiskustannukset ja -rahoitus (koko hanke)

Palkkakustannukset	7 975 euroa
Ostopalvelut	58 000 euroa

4.4.2023

Kone- ja laiteinvestoinnit	700 euroa
Matkakulut	500 euroa
Flat rate 15 %	1 196 euroa
<u>Yhteensä</u>	<u>68 371 euroa</u>

Hankkeen rahoitus (koko hanke):
Avustus 80 % 54 697 euroa
Omarahoitus 20 % 13 674 euroa
Yhteensä 68 371 euroa

Hankkeen hyväksytyt kustannuserittely

Lahden kaupunki, Y-tunnus 0149669-3

Palkkakustannukset 5 983 euroa

hankehenkilöstön (vesiensuojelupäällikkö, hulevesi-insinööri)
palkkakulut lakisääteisine sivukuluineen

Ostopalvelut (alv 0 %) 38 000 euroa

mm. lumen ja sulamisvesien tutkimukset, maankäytön suunnittelun
kehittämiseen liittyvät asiantuntijatyöt

Kone- ja laiteinvestoinnit (alv 0 %) 700 euroa

mm. luminäytteenotto ja -mittausvälineistö

Matkakulut (alv 0 %) 500 euroa

hankehenkilöstön matkakulut korvataan valtion matkustussäännön
mukaisesti

Flat rate 15 % 897 euroa**Yhteensä 46 080 euroa**

Hankkeen rahoitus:
Avustus 80 % 36 864 euroa
Omarahoitus 20 % 9 216 euroa
Yhteensä 46 080 euroa

Hankkeen hyväksytyt kustannuserittely

Hollolan kunta, Y-tunnus 0146248-5

Palkkakustannukset 1 992 euroa

hankehenkilöstön (kuntatekniikan päällikkö, kuntatekniikan
projektipäällikkö, vesihuoltopäällikkö, kaavasuunnittelija/hankekaavoittaja)
palkkakulut lakisääteisine sivukuluineen

Ostopalvelut (alv 0 %) 20 000 euroa

mm. lumen varastointi- ja vastaanottoaikkujen kehittämiseen liittyvät
asiantuntijatyöt

Flat rate 15 %**299 euroa****Yhteensä****22 291 euroa**

Hankkeen rahoitus:

Avustus 80 % 17 833 euroa

Omarahoitus 20 % 4 458 euroa

Yhteensä 22 291 euroa

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus hyväksyy hakemuksen mukaisen kustannuserittelyn. Hankkeen toteutuneiden kustannusten jakautuminen eri kustannuslajeille voi poiketa vähäisessä määrin tukipäätöksessä hyväksytystä kustannuserittelystä. Mikäli kustannukset ylittyvät 20 % kustannuslajissa, tuensaajan tulee hakea **ennen kulujen muodostumista** muutosta tähän päätökseen Etelä-Savon ELY-keskukselta. Hyväksytyjen kustannusten kokonaismäärää ei voi ylittää.

Perustelut

Ympäristöministeriö ja Etelä-Savon ELY-keskus avasivat hakumenettelyn, johon tulevien hanke-ehdotusten rahoittamiseen varattiin noin 2,5 miljoonaa euroa. *Kaupunkien vesien hallinta ja haitallisten aineiden vähentäminen* on vesiensuojelun tehostamisohjelman yksi teema. Teemakokonaisuudesta on tunnistettu vesien hallinnan kolme painopistealuetta: viemäröidyt yhdyskuntajätevedet, hulevedet ja sekaviemärit. Näiden puitteissa taajamien ja rakennetun ympäristön vesien hallintaan kuuluu raakavesilähteiden turvaaminen, talousveden valmistus ja jakelu, jätevesien asianmukainen keruu, puhdistaminen ja ympäristöön johtaminen sekä hule- ja kuivatusvesien laadullinen ja määrällinen hallinta.

Haku kuului teeman *Kaupunkien vesien hallinta ja haitallisten aineiden vähentäminen* painopistealueet (viemäröidyt yhdyskuntajätevedet, hulevedet ja sekaviemärit) yhdistävään elementtiin alueiden käyttö ja kaavoitus. Vesienhoidon tavoitteena on saavuttaa vesipuitediirektiivien mukainen hyvä kemiallinen tila pinta- ja pohjavesissä sekä meristrategiadirektiivin mukainen meriympäristön hyvä tila. Alueiden käytön ja kaavoituksen suunnittelun avulla voidaan osaltaan vähentää haitallisten aineiden päästöjä ja lopettaa vaarallisten aineiden päästöt kerralla tai vaiheittain tilatavoitteiden saavuttamiseksi. Lisäksi alueiden käytön ja kaavoituksen suunnittelulla voidaan edistää myös muiden haitallisten aineiden, kuten mikromuovien ja lääkeaineiden poistomahdollisuuksia ja siten vähentää niiden esiintymistä vesiympäristössä tai juomaveden valmistukseen käytettävässä raakavedessä sekä vähentää niiden vaikutuksia ekosysteemeihin ja ihmisen terveyteen.

Vesiensuojelun tehostamisohjelman avustusta (alueidenkäyttö) voidaan myöntää hankkeisiin, joissa kartoitetaan olemassa olevia sekä kehitetään ja pilotoidaan alueiden käytön suunnittelun ja kaavoituksen uusia yhteistyö-, toiminta- ja viestintätapoja kuntien jätevesihuollon ja hulevesien hallinnan järjestämisen välillä. Hankkeilla ennakoidaan ja varaudutaan

4.4.2023

tuleviin ilmastonmuutoksen aiheuttamiin haittoihin ja niiden huomioon ottamiseen kaupunkisuunnittelussa. Hankkeilla vahvistetaan yhteistyötä eri toimijoiden välillä: kuntien välillä ja erityisesti kunnan eri toimijoiden kesken. Hankkeissa voidaan luoda ohjeita maankäytön ja viemäröinnin riskienhallinnasta pinta- ja pohjavesien suojelun kannalta.

Avustuksen myöntäminen perustuu kokonaisharkintaan sekä arviointiin hankkeiden odotetusta vaikuttavuudesta vesien hyvän tilan tavoitteeseen pääsemiseksi. Avustettavan hankkeen tulee olla laadukas ja toteuttamiskelpoinen.

Hakemusten vaikuttavuutta arvioitiin hakumenettelyn ohjeessa esitettyjen kriteereiden mukaisesti. Arviointi tapahtui Etelä-Savon ELY-keskuksen ja muiden arviointiin osallistuvien ELY-keskusten muodostaneen arviointiryhmän sekä Vesiensuojelun tehostamisohjelman ohjausryhmän toimesta. Arvioinnissa hankkeet asetettiin etusijajärjestykseen odotetun vaikuttavuuden ja hankkeiden hakuteeman osuvuuden perusteella.

Hakumenettelyssä saapui määräaikaan mennessä yhteensä 10 hakemusta, joiden yhteenlaskettu haetun avustuksen määrä oli noin 1,6 miljoonaa euroa.

Hakijan esittämä hakemus vastasi hyvin hakuteemassa esitettyjä tavoitteita ja arviointikriteereitä. Hakemus arvioitiin vaikuttavimpien, laadukkaimpien ja toteuttamiskelpoisimpien hankkeiden joukkoon. Hankkeessa tuotetaan uutta tietoa kaupunkialueiden lumen haitta-aineista ja niiden kulkeutumisesta yli valuma-alue rajojen lumensierroissa. Hankkeen osuvuus painopisteeseen on hyvä, sillä siinä toteutuvat mm. kuntienvälinen ja kunnan sisäinen yhteistyö ympäristönsuojelun ja kaavoituksen välillä, valuma-alue rajat ylittävä tarkastelu ja ilmastonmuutokseen sopeutuminen. Myös tulosten monistettavuus on hyvä, sillä hankkeessa saavutettavan tiedon hyödynnettävyys ei ole paikkaan sidottua. Arviointiryhmän esitys hyväksyttiin 6.2.2023 ohjausryhmän kokouksessa.

Hanke täyttää valtionavustuslain 7§:n valtionavustuksen myöntämisen edellytykset ja avustus myönnetään valtionavustuslain 5 §:n 3 momentin 2 kohdan mukaisena erityisavustuksena. Hakija on esittänyt valtionavustuslain 10 §:n mukaisesti riittävät tiedot valtionavustuksen käyttötarkoituksesta sekä muista seikoista, joita valtionapuviranomainen tarvitsee hakemuksen ratkaisemiseksi. Etelä-Savon ELY-keskus on asettanut päätökseen avustusehtoja valtionavustuslain 11 §:n mukaisesti varmistamaan valtionavun myöntämisen ja toteuttamisen edellytykset.

Tuen maksaminen ja hankkeen valvonta

Tuen maksamista haetaan ELY-keskusten sekä TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskukselta (KEHA-keskus) kirjallisesti päätöksen liitteenä olevalla maksuhakemuksella. Tuen maksamiseen sovelletaan valtionavustuslain 12 §:ää sekä alla kuvattuja tarkempia avustusehtoja.

Avustuksen maksaa ELY-keskusten sekä TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskus (KEHA-keskus), maksatukset.keha@ely-keskus.fi

Etelä-Savon ELY-keskus valvoo hankkeen edistymistä. Etelä-Savon ELY-keskuksessa asiaa hoitavat hankekoordinaattori Riina Tuominen puh. 0295 024 147, ympäristöasiantuntija Katri Senilä puh. 0295 024 162 ja rahoitusasiantuntija Esa Pekonen puh. 0295 024 159.

Avustusehdot

- 1) Hankkeen tukikelpoisuusaika: tukikelpoisia ovat kustannukset, jotka ovat syntyneet 1.2.2023–31.12.2024 välisenä aikana. Hanke on kokonaisuudessaan toteutettava hakemuksessa esitetyn suunnitelman mukaisesti 31.12.2024 mennessä. Syntyneet kustannukset on maksettava ja avustus on haettava maksettavaksi kolmen kuukauden kuluessa hankkeen päättymisestä.
- 2) Avustus maksetaan työn edistymisen mukaan enintään 3 erässä. Ensimmäinen maksatushakemus tulee jättää **30.9.2023** mennessä. Avustus varataan maksettavaksi valtion talousarvion momentilta 35.10.61. Ennen viimeistä maksuerää voidaan maksaa enintään 80 % myönnetyn avustuksen kokonaismäärästä. Viimeinen maksuerä maksetaan vasta Etelä-Savon ELY-keskuksen hyväksytyä hankkeen loppuun suoritetuksi.
- 3) Maksatushakemukseen on liitettävä luotettava selvitys (väliraportti) hankkeen edistymisestä suunnitelman mukaisesti sekä jo suoritetuista menoista. Riittäväksi selvitykseksi katsotaan ote kirjanpidon projektiseurannasta (päivä- ja pääkirja). Varsinaisia tositteita ei tarvitse toimittaa maksuhakemuksen yhteydessä, mikäli niitä ei erikseen pyydetä. Mikäli päivä- ja pääkirjaa ei ole saatavilla, riittäväksi selvitykseksi menoista katsotaan laskujäljennökset ja tiliote tai maksukuittijäljennökset. Väliraportti on toimitettava vuosittain, vaikka maksatushakemusta ei jätettäisikään.

Maksatuksessa ei hyväksytä hankkeiden rahoituskuluja tai hankkeiden välisiä kustannusten siirtoja.

Matkakustannukset hyväksytään valtion matkustussäännön mukaisesti.

- 4) Hankkeeseen sisältyy avustuksen saajan hankkeelle tekemää työtä. Palkkakustannusten tulee olla kohtuullisia ja vastata kyseiselle työntekijälle aiemmin maksettua tai yrityksessä samasta työstä tavallisesti maksettavaa palkkaa. Avustuksen saajan on maksuhakemuksessa todennettava työntekijän todelliset palkkakustannukset luotettavalla tavalla. Mikäli hakijalla on samanaikaisesti käynnissä eri hankkeita, tulee palkkakustannukset jakaa hankkeille toteutuneen työajan suhteessa kuukausittain ja merkitä myös hankkeiden kirjanpitoon.

- 5) Hankkeen toteutusaikana avustuksella hankittua omaisuutta ei saa käyttää pysyvästi muuhun kuin tässä päätöksessä määriteltyyn käyttötarkoitukseen. Hankkeen toteutusaikana omaisuuden omistus- tai hallintaoikeutta ei saa luovuttaa toiselle.
- 6) Tuen saajan on noudatettava hankkeessa tehtävissä hankinnoissa julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annettua lakia (1397/2016).
- 7) Myönnetty tuki ei kata arvonlisäveroa ja sen osuus tulee vähentää pois, jos arvonlisäveroa sisältyy suoritettuihin kustannuksiin. Jos tuensaaja osoittaa, että arvonlisävero ei ole sille vähennyskelpoinen, se hyväksytään tukikelpoiseksi.
- 8) Avustuksen saajan, mukaan lukien yhteishankkeen toteuttajien, on pidettävä avustettavasta toimenpiteestä kirjaa. Kirjanpito on järjestettävä osaksi kirjanpitolain (1336/1997) mukaista kirjanpitoa siten, että avustettavan toimenpiteen kirjanpito voidaan vaikeudetta tunnistaa ja erottaa muusta kirjanpidosta.
- 9) Avustuksen saaja on velvollinen viipymättä ilmoittamaan kirjallisesti Etelä-Savon ELY-keskukselle toiminnan lopettamisesta tai sen olennaisesta muutoksesta. Hyväksymistä hankesuunnitelman muutokselle on haettava Etelä-Savon ELY-keskukselta ennen kuin muutosta ryhdytään toteuttamaan.
- 10) Avustuksen saaja on pyydettyään velvollinen antamaan avustuksen myöntäneelle tai maksavalle viranomaiselle avustettavaa toimenpidettä, sen edistymistä sekä avustuksen käyttöä koskevat oikeat ja riittävät tiedot.
- 11) Etelä-Savon ELY-keskuksella on oikeus keskeyttää tai lopettaa hanke, mikäli varojen käytön oikeellisuudessa on merkittäviä puutteita tai jos näyttää siltä, että hankkeella ei ole edellytyksiä saavuttaa sille asetettuja tavoitteita.
- 12) Hankkeelle voidaan asettaa ohjausryhmä. Ohjausryhmän päätöksenteon on noudatettava lainsäädäntöä ja tukipäätöksen ehtoja.
- 13) Avustuksen saajan tulee laatia loppuraportti hankkeesta. Loppuraportti liitetään viimeiseen maksatushakemukseen. Lisäksi loppuraportti toimitetaan myös avustuksen myöntäjälle, jolla on oikeus julkistaa se. Raportissa tulee kuvata hankkeen toteutus, tavoitteiden saavuttaminen, tulokset ja vaikutukset sekä viestinnän toteutuminen.
- 14) Hakija on velvollinen raportoimaan hankkeen tuloksista ja vaikutuksista vuosittain hankkeen aikana sekä tarvittaessa niin pyydettyään viiden vuoden aikana hankkeen päättymisestä.

Valvonta

Etelä-Savon ELY-keskuksella ja sen valtuuttamalla taholla on oikeus tarkastaa valtionavustuslain 16 §:n mukaisesti avustuksen saajan koko varainkäyttöä avustusehtojen täyttämisen selvittämiseksi sekä avustushakemuksessa esitettyjen tietojen tarkistamiseksi. Avustuksen saaja on vaadittaessa velvollinen esittämään edellä mainitulle kaikki tarkastuksessa tarvittavat tili- ja muut asiakirjat sekä muutoinkin avustamaan tarkastuksen suorittamisessa.

Avustuksen takaisin periminen

Avustuksen takaisinperintään ja palauttamiseen sovelletaan valtionavustuslain 5 lukua. Maksettu tuki voidaan periä kokonaan tai osittain takaisin valtiolle korkoineen ja tuen maksaminen lopettaa esimerkiksi, jos

- 1) avustuksen saaja on antanut avustusta tai sen maksamista hakiessaan tai valvonnassa virheellisen tai harhaanjohtavan tiedon, taikka avustuksen saaja on salannut tuen myöntämistä, maksamista tai valvontaa varten annettavia tietoja, ja menettelyllä on ollut vaikutusta tuen myöntämiseen tai maksamiseen;
- 2) avustuksen saaja on kieltäytynyt antamasta avustuksen maksamista tai valvontaa varten tarvittavia tietoja, asiakirjoja tai muuta aineistoa taikka tarkastusta suoritettaessa on kieltäytynyt niitä näyttämästä;
- 3) avustusta on käytetty muuhun tarkoitukseen, kuin mihin se on myönnetty;
- 4) avustuksen saaja ei ole toteuttanut hanketta avustusehdoissa määrättyssä ajassa, avustusehtojen mukaisesti tai avustushakemuksessa esitetyllä tavalla;
- 5) avustusta on maksettu liikaa tai muuten perusteettomasti.

Takaisinperittävälle määrälle voidaan määrätä avustuksen maksamispäivästä lukien vuotuista korkoa korkolain (633/1982) 3 §:n 2 momentissa tarkoitetun korkokannan mukaan lisättynä kolmella prosenttiyksiköllä.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtionavustuslaki 688/2001 ja kaupunkien vesien hallintaa ja niiden haitallisten aineiden vähentämistä koskeviin hankkeisiin vuosina 2020–2025 myönnettävästä valtionavustuksesta annettua valtioneuvoston asetusta (669/2020).

Muutoksenhaku

Valtionavustuslain 34 §:n mukaan tähän päätökseen tyytymätön asianosainen saa hakea oikaisua 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus tehdään päätöksen tehneelle viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen saa valittamalla hakea muutosta siten kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) säädetään.

Lisätietoja

Tästä päätöksestä lisätietoja antavat Etelä-Savon ELY-keskuksesta hankekoordinaattori Riina Tuominen puh. 0295 024 147, ympäristöasiantuntija Katri Senilä puh. 0295 024 162 ja rahoitusasiantuntija Esa Pekonen puh. 0295 024 159. Sähköpostit ovat muotoa etunimi.sukunimi@ely-keskus.fi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt hankekoordinaattori Riina Tuominen ja ratkaissut ylijohdaja Jari Mutanen. Merkintä sähköisestä hyväksynnästä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

Liitteet

Oikaisuvaatimusohje
Maksuhakemuslomake
Muistilista aloitukseen ja maksatuksen hakemiseen
Tuntikirjanpitolomake
Väliraportointimalli
Viestintäohje

Jakelu

Hakijalle sähköpostilla

Tiedoksi

Ympäristöministeriö

Tämä asiakirja ESAELY/1391/2022 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ESAELY/1391/2022 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Tuominen Riina 04.04.2023 09:04

Ratkaisija Mutanen Jari 05.04.2023 16:18